Partecipazione deliberativa: la prossima forma di democrazia?

Camera dei Deputati, Roma

15 luglio 2019

-

Rodolfo Lewanski

Dip. Scienze Politiche e Sociali - UNIBO

La democrazia rappresentativa (1776): l'ottica 'aristocratica' dei *founding fathers*

La rivoluzione francese (1789): Liberté, <u>égalitè</u>, fraternité

La ‘crisi’ di legittimità della democrazia (rappresentativa)

I **rapporti tra governanti e governati** versano da tempo in uno ‘stato di sofferenza’, , di ‘*malaise*’ (Barber 1984): crescenti **disincanto e alienazione, perdita di fiducia** nelle intenzioni e nelle capacità delle élites

(‘Gli italiani e lo Stato’ Demos & Pi), delle istituzioni rappresentative, dei partiti politici e **delle tradizionali forme di coinvolgimento** (Urbinati 2013; Rosanvallon 2008; Diamanti 2013)

TROPPA DEMOCRAZIA?

- il regime democratico-rappresentativo si trova a una biforcazione fra **'più democrazia' e 'meno democrazia'.**
- Secondo alcuni, la causa della *malaise* va identificata nella ***troppa* democrazia**
  (Huntington 1981; F. Zakaria)

O TROPPO POCA DEMOCRAZIA?

*'Il vecchio detto secondo il quale i mali della democrazia si curano con **più democrazia** … ' indica 'la necessità di tornare all'idea, di chiarire e approfondire il modo in cui l'intendiamo e di servirsi della percezione del suo significato per criticare e **ricostruire le forme in cui l'idea si manifesta politicamente**'* (J. Dewey 1927)

Democrazia oggi: ‘polpa’ o solo ‘guscio’ ?

- ‘**Post-democrazia**’ (C. Crouch 2003; A. Mastropaolo)
- Un **potere invisibile** … accanto o sotto il potere visibile … di oligarchie e élites al potere … corrompe la democrazia’ (N. Bobbio 1991)

Dove s'impara a 'fare il cittadino/a'?

- la democrazia come 'scuola': **s'impara a partecipare partecipando** (J.S. Mill, J.J.Rousseau, J. Dewey)

- l'individuo si realizza solo nella polis (*zoon politikon*); **libertà e sviluppo individuale** attraverso coinvolgimento nella cosa pubblica; accresce senso di efficacia politica dei cittadini

Democrazia diretta: referendum

- **Dicotomico**: pone le questioni ‘sotto forma di aut aut… favorendo lo scontro’ (Bobbio N. 1991)
- **Logica partigiana/ ‘avversariale’** (Mansbridge 1983) e aggregativa; discussione in termini di contrapposizione, non di riflessione collettiva approfondita (Fishkin 2003)
- Uso polarizzato anche delle informazioni scientifiche
- Il loro esito esprime una ‘**opinione grezza**’ (Fishkin e Luskin 2005)

La diffusione delle pratiche deliberative, fusione di 3 culture politiche

INNOVAZIONE DEMOCRATICA

- ‘Invenzione del nuovo e trasformazione del vecchio’
- Innovazioni che **approfondiscono la democrazia** e **democratizzano il *policy making***
- ispirate a una logicadi governance **sperimentale,** pragmatica (non ideologica) (Sabel 2012)
- mirate a innovare a sua volta i processi attraverso cui vengono **definite decisioni collettive e politiche pubbliche**

La partecipazione deliberativa: una definizione

- un processo sociale democratico che mette al centro il dialogo e la comunicazione,
  in condizioni eque procedurali tra partecipanti, e che mira a pervenire a una **decisione**
  mediante un'attenta riflessione
  su una questione collettiva significativa

La partecipazione deliberativa: 3 requisiti e 6 tratti distintivi

- **Diversità**: tratto caratterizzante delle società complesse; *bridging* piuttosto che *bonding* (R. Putnam)
- **Uguaglianza**: politica, non solo di status ma di potere; oltre il dato formale
- **Neutralità**: ; NB: promotori dei processi, figure professionali, gruppi d'interesse; soggetti 'terzi' (es. CNDP Francia); meccanismi di garanzia

1. INCLUSIONE

- **Chi** ‘prende parte’ ?
- Non militanti o gruppi d’interesse, ma **microcosmo**/’minipopulus’ (R.Dahl) minipubblico’ rappresentativo (camp casuale stratificato): rappresentanza ‘specchio’
- Non tutti, ma tutti i punti vista
- Aristotele: il sorteggio è democratico, l’elezione aristocratica;

La posta in gioco: legittimità e ‘robustezza’ di processi e loro esiti

2. INFORMAZIONE

- **Opinione *informata* vs. ‘grezza’** (v. sondaggi): incorporare nelle decisioni le informazioni rilevanti (oggettive e soggettive)
- Gettare ponti tra saperi esperti e ‘comu (specialisti di bisogni e soluzioni)

- Anche il dialogo fa emergere conoscenze e informazioni
- Specie in una società avanzata: scelte difficili in situazione di incertezza
  le scelte non possono essere delegate agli ‘esperti’; ‘cittadini esperti’
- Es. DBT: *Consensus Conference*
  Gronda di Genova: ‘ingegneria popolare’

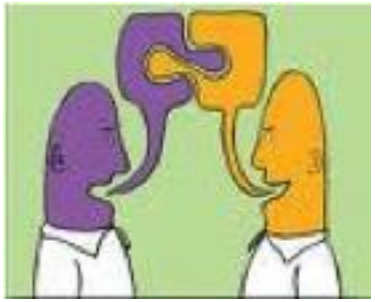
TEKNOLOGI-RÅDET

THE DANISH BOARD OF TECHNOLOGY

3. DIALOGO

- Non dibattito o mera conversazione a ruota libera … **Scambio e giustificazione pubblica e reciproca di argomenti** razionali (‘forza non coercitiva dell’argomento migliore’ – ‘agire comunicativo’ J. Habermas), ‘fornire ragioni’: persuasione
- su questioni significative
- Interazioni di prossimità F2F (anche online?)

3. DIALOGO



➢Non spontaneo, richiede condizioni appropriate:

- ‘Spazi’/arene strutturati = possibilità di parlare ed ascoltare/essere ascoltati: comprensione delle ragioni altrui

- ‘Spazi’ garantiti, **neutrali**, protetti, **facilitati**: clima di rispetto reciproco anche delle diversità

- **principio di uguaglianza**: partecipanti liberi e uguali vs. asimmetrie sociali

4. DELIBERAZIONE

- Deliberazione non è la decisione
  Libra = bilancia = soppesare i pro e
  i contra dei diversi possibili corsi d'azione
- grazie a:
  1) Confronto dialogico
  2) Informazione
- ponderare una questione considerando i diversi punti di vista per arrivare a conclusioni valide

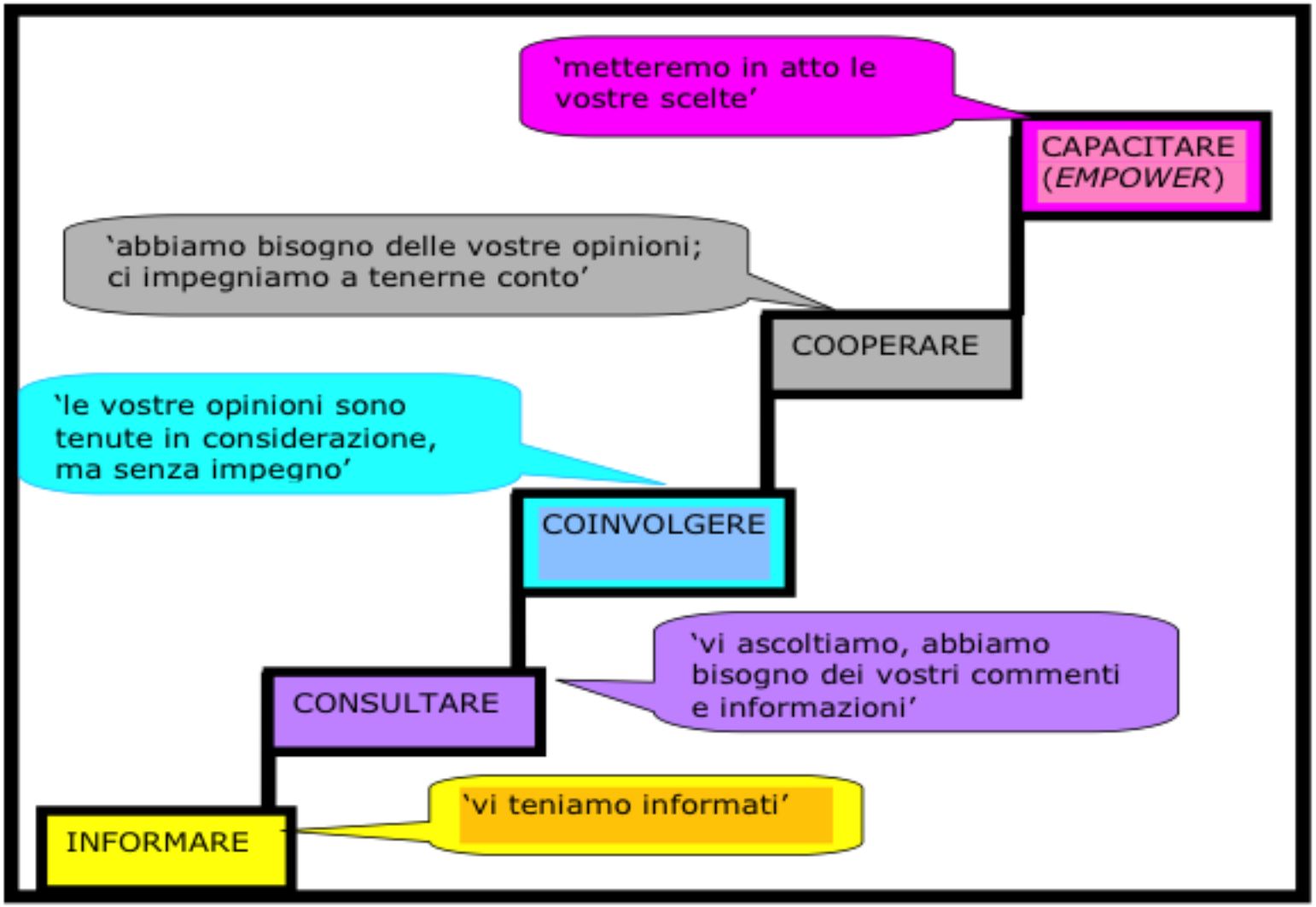
5. SCELTE CONDIVISE/CONSENSO

- Alla ricerca di effettiva condivisione, terreni comuni
- Opinioni e preferenze possono cambiare attraverso dialogo e informazione
- Conflitto e diversità come punti di partenza

6. INFLUENZA/ EMPOWERMENT

- Rilevanza per la motivazione a partecipare

La ‘scala della partecipazione’



Fonte: elaborazione propria da International Association of Public Participation (IAP2)

6. INFLUENZA/ EMPOWERMENT

- Rapporto con democrazia rappresentativa : ‘contratto’ (es. LR 69/07 Regione Toscana: Sottoscrizione Protocollo: impegno a prendere in seria considerazione esiti o motivare pubblicamente perché no

Un nuovo ruolo per governi/Amministrazioni

- Attori politico-amministrativi cedono una parte del loro potere, sia pure parzialmente e temporaneamente, accettando di svolgere un **nuovo ruolo di promotori e facilitatori** di processi (L. Bobbio 2005; OECD 2009)
- può rivelarsi un 'gioco a somma positiva': ciò che l'Amministrazione 'perde' in potere di scelta, può recuperare abbondantemente in termini di **legittimazione** delle scelte e del suo operato

Le potenzialità della partecipazione deliberativa

Contribuisce :

- alla **vitalità delle sfera pubblica** e della società civile …
- alla **stabilità** delle istituzioni rappresentative e …
- alla **efficacia** delle politiche pubbliche
- alla **responsabilizzazione** dei cittadini; ‘nessun tipo di regime politico ha il valore educativo del governo popolare’ (J. Dewey 1927).
- alla crescita di **capitale sociale**
- alla definizione del ‘**bene comune**’ (*politeia*) attraverso l’interazione fra cittadini
- a ricreare **la fiducia** dei cittadini nelle decisioni (Skorupinski 2007)
- Alla **de-professionalizzazione** dell’attività politica (ad Atene quasi tutti i cittadini hanno ricoperto una carica nella vita)
- Rende possibile la partecipazione **non solo a livello locale**, ma anche regionale, nazionale….

Partecipazione deliberativa e democrazia partecipativa

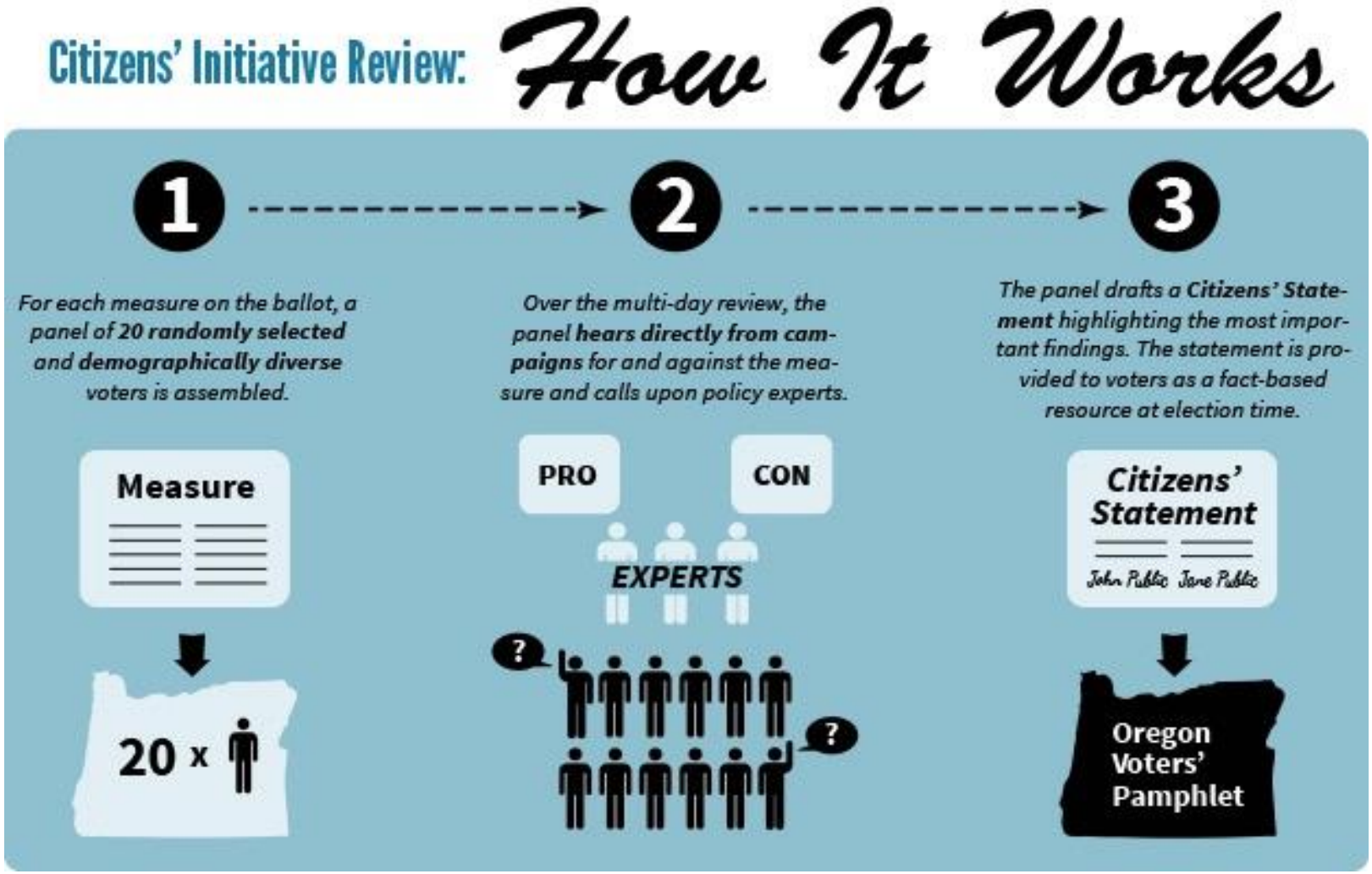
- La partecipazione deliberativa come modo realistico, fattibile ed efficace per realizzare una democrazia partecipativa

POLITICHE REGIONALI DI INNOVAZIONE DEMOCRATICA

- Politiche di promozione della partecipazione in questi anni anche di Regioni UE (di diverso 'colore' politico) e in **Italia**
- '**Vorarlberg** (A), 'Future office' ; emendamento della Costituzione (LGBI 7/11, aprile 2003, art.1 (4)) : 'lo stato si impegna a forme di democrazia diretta quali petizioni, plebisciti e referenda, e appoggia anche altre forme di democrazia partecipativa'
- **Sud Australia** ha lanciato un programma di riforma democratico-deliberativa dal titolo significativo *Reforming Democracy: Deciding, Designing and Delivering Together* (http://yoursay.sa.gov.au).
- **Oregon** (USA): Citizens Initiative Review (CIR) dal 2010; ha innescato un processo deliberativo sull'Iniziativa/referendum *propositivo*

Promozione partecipazione da parte di molte ‘regioni’ europee ed italiane: LR 69/07 Regione Toscana

Citizens' Initiative Review (Oregon, USA)



www.constitution.ie

An Coinbhinsiún ar an mBunreacht
The Convention on the Constitution

Constitution

Search FAQs

Watch Live VIDEO

BROWSE

- ABOUT US
- CONSTITUTION
- CONVENTION
- MEETINGS
- SUBMISSIONS
- RESOURCE AREA
- CONTACT US

Member's Login

MESSAGE FROM THE CHAIRMAN

Welcome to the website of the Convention on the Constitution.

The Convention is a new venture in participative democracy in Ireland tasked with considering certain aspects of the Constitution to ensure that it is fully equipped for the 21st Century and making recommendations to the Oireachtas on future amendments to be put to the people in referendums.

The Convention is a decision-making forum of 100 people, made up of 66 citizens, randomly selected and broadly representative of Irish society; 33 parliamentarians, nominated by their respective political parties and including an elected representative from each of the political parties in the Northern Ireland Assembly which accepted an invitation from the Government; and myself as independent Chairman.

This website is designed to make participation by everyone – members of the public, interest groups, organisations and the Diaspora - as easy as possible.

It aims to be a valuable source of information about the Constitution and

Make a Submission

LATEST NEWS

Press Release - The Convention on the Constitution has voted to afford greater constitutional protection to Economic, Social and Cultural (ESC) rights.
Feb 23 2014

Letter from AnTaoiseach Enda KennyTD
Feb 21 2014

Running Order for Convention Plenary on Economic,Social and Cultural Rights 22-23 February, 2014
Feb 21 2014

La partecipazione deliberativa

- Innovazione al contempo:
- **riformista** nel senso che mira a far evolvere l'attuale sistema politico, a contribuire ad 'approfondire' la democrazia, a rivitalizzare la 'sfera pubblica' e la 'politica' in senso ampio
- **radicale** dal momento che implica una trasformazione sostanziale del funzionamento del sistema democratico attuale (Gutmann e Thompson 2000): prende la democrazia in parola

INTELLIGENZA COLLETTIVA

'Vox populi, vox Dei'

*'La moltitudine è più savia e più costante che uno principe… **Ma quanto alla prudenzia ed alla stabilità, dico, come un popolo è più prudente, più stabile e di migliore giudizio che un principe.** E non sanza cagione si assomiglia la voce d'un popolo a quella di Dio: perché si vede una opinione universale fare effetti maravigliosi ne' pronostichi suoi; talché pare che per occulta virtù ei prevegga il suo male ed il suo bene.'* (N. Machiavelli, Discorsi sopra la Prima Decade di Tito Livio)

Una storia – iniziata 2.500 anni fa – a lieto fine?

‘Il modello democratico nato nel dopoguerra è oggi in crisi…
Se vuole sopravvivere,
la democrazia deve sapersi reinventare’.

(Marcel Gauchet, Ecole des Hautes Etudes en sciences sociales)

- www.participedia.com
- www.laprossimademocrazia.com